

Antwoorden en bijbehorende vragen wijziging bijdragebesluit

Gemeenten die een vast bedrag ontvangen:

Amsterdam
Rotterdam
Den Haag

Veelgebruikers:

Aalburg	Rijssen-Holten
Aalsmeer	Oosterhout
Alphen-Chaam	Roermond
Apeldoorn	Schijndel
Arnhem	's-Hertogenbosch
Beverwijk	Sluis
Bloemendaal	Tiel
Eindhoven	Tilburg
Groesbeek	Veere
Hengelo	Veldhoven
Houten	Venray
Langsingerland	Vlissingen
Lingewaard	Wassenaar
Loon op Zand	Westland
Nederbetuwe	Westvoorne
Nijmegen	Winterswijk
Noorderveld	Woensdrecht
Overbetuwe	Zwolle
Pijnacker-Nootdorp	

Vangnetgemeenten:

Onder de vangnetgemeenten vallen alle andere Nederlandse gemeenten. Na een zorgvuldig opgemaakte aanvraag ontvangen vangnetgemeenten een suppletie van 70% op de gemaakte kosten uit het gemeentefonds.

1. Waar wordt aangegeven welke suppletie er ontvangen wordt? Wat is de IV3 en waar kan hierover meer informatie ingewonnen worden?

De hoogte van suppletie van alle gemeente zal komend voorjaar bekend worden gemaakt in de meicirculaire van de IV3. De IV3 is een instrument waarmee BZK kan zien hoe uitgaven en inkomsten naar clusters zijn verdeeld. Hier is een circulaire voor. De laatste circulaire over de IV3 is verschenen op 29 juli jl.

In de laatste uitgave is nog niet over de bommenregeling gesproken. Naar verwachting zal in mei 2010 een circulaire verschijnen met daarin de toewijzingen van de vaste en gevraagde suppleties uit het gemeentefonds.

In het besluit financiële verhoudingen heeft een wijziging plaatsgevonden met betrekking tot conventionele explosieven. Maatstaf 24a nieuwbouwwoningen is toegevoegd. Dit is o.a. terug te vinden op de site van het CBS.

Uitkeringen uit het gemeentefonds vinden wekelijks plaats. De helft van het totale bedrag zal in week 26 van het kalenderjaar worden uitgekeerd, gevolgd door 1/52 deel per week.

2. Pakt de wijziging voor gemeenten die zijn aangewezen als maatstafgemeenten gunstig uit? En wanneer zij minder gunstig uitvalt, is het voor een gemeente mogelijk te weigeren om aangemerkt te worden als maatstafgemeente?

Maatvoierend voor maatstafgemeenten is het aantal nieuwe woningen dat in het kalenderjaar gebouwd wordt. De definitie van een woning is opgenomen onder vraag 4.

Dit betekent dat als een maatstafgemeente veel woningen bouwt en er relatief weinig explosievenonderzoek binnen de gemeente noodzakelijk is, de regeling gunstig kan uitvallen.

Worden er echter relatief weinig nieuwe woningen gerealiseerd en is er wel veel explosievenonderzoek noodzakelijk, kan de regeling ongunstig uitvallen.

Het is niet mogelijk te weigeren aangemerkt te worden als maatstafgemeente. Voor vier jaar lang is dit vastgelegd.

De gemeente Lingewaard is voornemens een klankbordgroep op te richten om deze 'ongelijkheden' te bespreken en aan de kaak te stellen. Gemeenten die zich daarbij willen aansluiten, kunnen dat via Saricon doen. Zij kunnen hiertoe een mail sturen naar bijdragebesluit@saricon.nl.

3. In hoeverre heeft intrekking effect op lopende projecten? Geldt de termijn van een beschikking of kan er tot 1 oktober 2010 aanspraak worden gemaakt op een bijdrage?

Vangnetgemeenten:

Lopende projecten zullen moeten worden meegenomen in het raadsbesluit over 2010. Alle werkzaamheden in de periode 1 oktober 2009 tot en met 31 december 2009 kunnen conform het vervallen 'bijdragebesluit kosten opsporing en ruiming conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog, 2006' voor vergoeding in aanmerking komen, mits ingediend conform de nieuwe regeling met een raadsbesluit. In dit raadsbesluit kan tevens de aanvraag voor vergoeding van explosievenopsporingswerkzaamheden in 2010 worden meegenomen.

Let op: ook kleine projecten die in de oude regeling onder het drempelbedrag bleven, komen nu voor vergoeding in aanmerking.

Amsterdam, Rotterdam en Den Haag:

Alle lopende afspraken en bestaande beschikkingen zijn vervallen per 1 oktober 2009. Alle kosten van explosievenonderzoek in de periode 1 oktober 2009 tot en met 31 december 2009 dienen gehaald te worden uit de vaste vergoeding over 2010. Er is géén mogelijkheid voor verrekening.

Maatstafgemeenten:

Alle lopende afspraken en bestaande beschikkingen zijn vervallen per 1 oktober 2009. Alle kosten van explosievenonderzoek in de periode 1 oktober 2009 tot en met 31 december 2009 dienen gehaald te worden uit de vergoeding over die wordt berekend over 2010. Er is géén mogelijkheid voor verrekening.

Alle oude afspraken zijn vervallen!

4. Hoe kan men een bijdrage veiligstellen op voorafbasis?

Vangnetgemeenten:

Het is niet mogelijk om volledige fysieke bedragen vooraf veilig te stellen. Na indiening van het raadsbesluit met bijbehorende door een gecertificeerd bureau opgemaakte raming, zal in de circulaire IV3 van mei bekend worden wat de hoogte van de bijdrage is. In principe is de bijdrage 70% van het geraamde bedrag.

De uitkering van de bijdrage vindt niet ineens plaats, maar in wekelijkse termijnen, net als alle andere bijdragen conform de IV3-regeling. In de praktijk betekent dit dat in week 26 de helft van de bijdrage wordt uitgekeerd en het overige in 1/52 delen per week.

Gemeenten dienen hier een sluitende administratie voor op te zetten.

Amsterdam, Rotterdam en Den Haag:

Deze gemeenten krijgen een vaste vergoeding per jaar. Een vooruitvergoeding of aanvulling is niet mogelijk.

Maatstafgemeenten:

Deze gemeenten ontvangen op basis van het aantal gerealiseerde woningen x € 2.000,- een bijdrage uit het gemeentefonds. Een vooruitvergoeding of aanvulling is niet mogelijk.

NOOT1: Maatvoerend voor woningen van BZK is (letterlijke tekst van BZK):

Voor de maatstaf Woonruimten volgen wij de definities van het CBS zoals deze omschreven staan in de 'handleiding voor de administratieve woningtelling'. Hierin worden woonruimten omschreven als:

- a) woningen,
- b) wooneenheden,
- c) capaciteit bijzondere woongebouwen,
- d) recreatiewoningen.

Voor de (nieuwe) maatstaf Nieuwbouwwoningen worden alleen de toevoegingen (opleveringen) van woningen gebruikt. Toevoegingen van wooneenheden, capaciteit bijzondere woongebouwen en recreatiewoningen worden buiten beschouwing gelaten. Deze gang van zaken is analoog aan de toepassing van de maatstaf omvangrijke opgave woningbouw die wij in het verleden kenden.

Bij de bommenregeling wordt alleen gefinancierd op basis van het aantal woningen, niet op basis van wooneenheden.

NOOT2: De definitie van het CBS voor een woning is:

Een woning is een tot bewoning bestemd gebouw dat, vanuit bouwtechnisch oogpunt gezien, blijvend is bestemd voor permanente bewoning door één particulier huishouden. Om als woning geclassificeerd te worden moet het aan vier criteria voldoen:

1. Het tot bewoning bestemde gebouw dient zodanig te zijn gebouwd of verbouwd dat het voor particuliere bewoning geschikt is;
2. Het tot bewoning bestemde gebouw dient te zijn voorzien van een eigen toegangsdeur die hetzij direct vanaf de openbare weg, hetzij via een gemeenschappelijke ruimte (zoals portiek, galerij, trappenhuis of corridor) toegang biedt tot de woonruimte;
3. Het tot bewoning bestemde gebouw dient tenminste 14 m² aan verblijfsruimte te bevatten. De verblijfsruimte wordt tussen de muren gemeten en is de in de woning gelegen ruimte, bestemd voor het verblijven van mensen, zoals keuken, woonkamer(s), slaapkamer(s), werk- en hobbykamer(s) e.d. Niet tot de verblijfsruimte behoren de verkeersruimte, toiletruimte, badruimte, bergkamer of technische ruimte.
4. Het tot bewoning bestemde gebouw dient te beschikken over een toilet en over een keukeninrichting die is bestemd voor bereiding van complete maaltijden.

Risicokaart:

Het is voor alle gemeenten aan te raden een inventarisatie van alle oorlogshandelingen en daarmee verband houdende incidenten in kaart te laten brengen. Alle feiten kunnen worden opgetekend in een risicokaart conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog.

Met deze risicokaart is het mogelijk om jaarlijks een afweging te maken of er in bekende risicogebieden werkzaamheden worden uitgevoerd. Met deze kennis kan door gecertificeerde bureaus een raming van de explosievenopsporingswerkzaamheden worden gemaakt.

Met de risicokaart en de kostenraming kan de raad een gefundeerd besluit nemen over de noodzaak en diepgang van een explosievenonderzoek, en is de basis voor een aanvraag bij BZK voor een vergoeding uit het gemeentefonds gelegd.

5. Kunnen er geen ad-hocaanvragen worden uitgevoerd?

Het is niet mogelijk om ad-hocaanvragen te doen. U dient de procedure te volgen. Dit betekent dat de gemeenten Amsterdam, Rotterdam en Den Haag de benodigde middelen uit de vaste bijdrage moeten halen. Voor de maatstafgemeenten geldt dat de middelen uit de berekende vergoeding moeten worden gehaald, en voor de vangnetgemeenten dat zij moeten worden voorgefinancierd. Middels het raadsbesluit en de afrekeningen van de gemaakte kosten kan in het opvolgende kalenderjaar een bijdrage uit het gemeentefonds worden gevraagd.

De regels die hierbij gehanteerd moeten worden, komen overeen met het vervallen 'bijdragebesluit kosten opsporing en ruiming conventionele explosieven Tweede Wereldoorlog, 2006'.

6. Zijn er formats beschikbaar, zoals eerdere aanmeldings- en declaratieformulieren?

Er zijn geen aanmeldings- en declaratieformulieren of andere formats meer. De enige eis voor suppletie is dat een raadsbesluit met een kostenraming van een gecertificeerd bureau wordt meegezonden.

7. Wordt een clustering gehandhaafd bij het declareren van toekomstige kosten voor lopende projecten?

De regeling zoals deze tot 1 oktober 2009 bestond, houdt volledig op te bestaan.

Dit betekent dat clustering niet meer mogelijk is. Voor de gemeenten Amsterdam, Rotterdam en Den Haag heeft dit geen invloed.

Voor maatstafgemeenten maakt het niet uit welke werkzaamheden worden uitgevoerd, en of deze aaneensluitend worden uitgevoerd. De hoogte van de bijdrage wordt niet daardoor bepaald, maar door het aantal nieuwe woningen. Voor vangnetgemeenten is het belangrijk dat een goede inschatting wordt gemaakt van alle projecten en de bijbehorende kosten. Deze dienen in één raadsbesluit te worden aangeboden. Een belangrijk voordeel van de nieuwe regeling is dat ook kleine projecten niet meer aan een drempel gehouden zijn. Het totaal van de bedragen dat voor suppletie in aanmerking komt, kan in de nieuwe regeling dus hoger uitvallen.

Saricon kan u hierbij van dienst zijn door middel van de Bomcoach ([link naar de pdf](#))

8. Waar moeten declarabele kosten aan voldoen?

In principe gelden dezelfde spelregels als bij het inmiddels oude bijdragebesluit. Echter, de bewijsvoering bij declaraties is komen te vervallen. Alleen een door een raadsbesluit bekrachtigde raming is basis voor een suppletie uit het gemeentefonds.

Voor de vangnetgemeenten dienen aan het einde van het kalenderjaar in het SISA-systeem de totaalkosten die zijn gemaakt voor explosievenonderzoek te worden weergegeven.

NOOT: **SISA** staat voor Single Information Single Audit. Dit is een systematiek die in Nederland door de rijksoverheid is ingevoerd voor de verantwoording van onder meer specifieke uitkeringen aan lagere overheden. Hierdoor hoeven gemeenten en provincies voortaan nog maar op één moment (Single Information) informatie aan het rijk te leveren. Bij de controle van deze informatie wordt vervolgens gesteund op de controle die de organisatie zelf al uitvoert (Single Audit). De rijksoverheid voert hiervoor geen aparte controle (meer) uit. Het komt er dus op neer dat de rijksoverheid meer op hoofdlijnen zal sturen en meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden legt.

9. Moeten alle kosten die gemaakt zijn of worden, in één raadsbesluit worden vastgelegd en opgestuurd naar BZK? En moet dat vooraf?

Het is niet verplicht om alle projecten in één raadsbesluit aan te bieden. Het is wel aan te bevelen. Ook is het aan te raden om dit zo veel mogelijk vooraf te doen. Projecten die pas na 1 maart van het kalenderjaar bekend worden en starten, mogen meegenomen worden in de aanvraag voor suppletie van het opvolgende kalenderjaar.

10. Kan een publiekrechtelijk lichaam, zoals Rijkswaterstaat, een hoogheemraadschap of provincie, een beroep doen op het gewijzigde bijdragebesluit voor de extra kosten (vertragskosten, inzet ander/ extra materieel, etc.) t.g.v. het ruimen van aangetroffen explosieven (RWS is opdrachtgever)?

Er kan alleen suppletie uit het gemeentefonds worden gevraagd wanneer de gemeente opdrachtgever is. Vanuit haar verantwoordelijkheid in de openbare orde en veiligheid kan de gemeente een van de publiekrechtelijke lichamen ondersteunen. Er zijn hierin verschillende scenario's te beschrijven en deze zijn te divers om hier correct op in te kunnen gaan. Vertragskosten waren ook van het inmiddels oude bijdragebesluit geen onderdeel, wel de inzet van ander of extra materieel. Het is raadzaam hiervoor een afspraak te maken met de bom-coach (bomcoach@saricon.nl), maatwerk is hier noodzakelijk.

11. Hoe moet een dergelijke aanvraag er uitzien (welke informatie moet worden aangeleverd)?

De aanvraag dient minimaal vergezeld te gaan van:

- Een raadsbesluit met daarin opgenomen:
 - de reden van de opsporing met daarin als basis de uitkomsten uit het vooronderzoek;
 - het advies uit het vooronderzoek, al dan niet onderbouwd met een risicoafweging.
- Kostenraming van een gecertificeerd bureau.

LET OP!

Het arbeidsomstandighedenbesluit Artikel 4.10 Conventionele explosieven vermeldt onder lid 2: "*Arbeid bestaande uit het opsporen van conventionele explosieven wordt verricht door een bedrijf dat voor de te verrichten arbeid in het bezit is van een procescertificaat opsporen conventionele explosieven dat is afgegeven door onze minister of een certificerende instelling.*"

Arbidsomstandighedenregeling Artikel 4.17e. Afgifte procescertificaat opsporen conventionele explosieven vermeldt onder lid 1: "*Een procescertificaat opsporen conventionele explosieven als bedoeld in artikel 4.10, tweede lid, van het besluit wordt door de minister of, indien de minister een certificerende instelling heeft aangewezen, de certificerende instelling, een certificaat afgegeven indien de aanvrager voldoet aan de eisen gesteld in bijlage XII bij deze regeling.*"

Bijlage XII verwijst naar de beoordelingsrichtlijn opsporen conventionele explosieven (BRL-OCE), versie februari 2007

Meer informatie is te vinden op: <http://www.explosievenopsporing.nl/DOWNLOADS/>